

## Avaliação dos Indicadores do PARPA II e recomendações para o PARPA III

Este resumo foi preparado para o Grupo de Trabalho do Sector Privado (PSWG) como contributo para o processo de avaliação do Plano de Acção para de Redução da Pobreza Absoluta (PARPA II) (2006 a 2009). O objectivo deste resumo é providenciar ao PSWG, membro do Pilar de Desenvolvimento Económico do PARPA II, uma avaliação sintética dos progressos alcançados e os obstáculos encontrados no concernente aos indicadores estratégicos do PARPA II para o sector privado. A metodologia utilizada foi composta pela revisão literatura, compilação do guião de entrevistas e entrevistas com o pessoal nos principais ministérios e agências.

**Avaliação dos resultados** - Quinze indicadores (55,6%) “foram atingidos”; seis indicadores (22,2%) “não foram atingidos, mas com progressos”; cinco indicadores (18,5%) “não foram atingidos”; um dos indicadores não tem meta para servir de base para efeitos de avaliação (ver Tabela 1).

Especificamente:

- **Indicadores de Processo:** 12 indicadores de processo (ou 66.7%) “foram atingidos”; três indicadores de processo (16.6%) “não foram atingidos, mas com progresso”; dois indicadores (11.1%) “não foram atingidos”; e um indicador de processo (5.6%) “não tem meta”.
- **Indicadores de Resultados:** três indicadores de resultados (33.3%) “foram atingidos”; três indicadores de resultados (33.3%) “não foram atingidos, mas com progresso”; três indicadores de resultados (33.3%) “não foram atingidos”.

Tabela 1

Nível de realização por tipo de indicador

Nível de realização	Processos			Resultados			Todos	
	No.	PARPA II Matriz No.	%	No.	%	PARPA II Matriz No.	No.	%
Atingidos	12	38.a, 38.c, 38.d, 40.a, 40.b, 40.c, 42.a, 42.b, 42.c, 43.b, 43.c 44.b,	66.76%	3	33.33%	44.1, 40.1, 42.1,	15	55.6%
Não atingidos, mas com progresso	3	38.b, 44.a, 43.a	16.67%	3	33.33%	38.e, 39.1, 41.1	6	22.2%
Não atingidos	2	39.a, 41.a,	11.11%	3	33.33%	38.1,43.1, 43.d	5	18.5%
Sem metas	1	41.b	5.6%	0	0.0%		1	3.7%
Total	18		100.0%	9	100.0%		27	100.0%

Com intuito de reforçar o impacto do PARPA III sobre a economia, recomenda-se que se continue a dar maior importância aos indicadores de resultados e assegura que estes indicadores sejam regularmente monitorados.

Os principais factores que contribuíram positiva ou negativamente para prossecução dos resultados do PARPA II, de acordo com as instituições e os indivíduos entrevistados são:

- **Catalisadores:** Impacto da nova legislação e das estratégias aprovadas pelo Governo de Moçambique que afectaram positivamente o ambiente de negócios e o desenvolvimento do sector privado em Moçambique; Diálogo entre o sector privado e de Governo sobre a melhoria da legislação e do ambiente de negócios; Investimentos do sector privado (por exemplo, exploração mineira, petróleo); Potencial de mercado para vários sectores (por exemplo, exploração mineira, pesca, turismo); Forças de mercado induzindo políticas e investimentos; Reformas gerais no do sector público.
- **Obstáculos:** Alguns indicadores da matriz do PARPA II são tidos como demasiado gerais e irrealistas; Alguns indicadores têm falta de clareza; O PARPA / PES não são vistos como indutores das reformas e verifica-se uma insuficiente monitoria, avaliação, controle e apresentação de relatório; Inadequados recursos (financeiros e humanos); Necessidade de capacitação; Inapropriada mentalidade, resistência à mudança, serviços de apoio ineficientes (sobretudo para exportação); Inexistência de um organismo responsável por cada indicador,

ou seja, a responsabilidade pela realização de um indicador pode ser repartida entre várias instituições; Inadequadas Infra-estruturas (por exemplo, pescas, exploração mineira); Forças de mercado (por exemplo, pescas).

**Desenvolvimento legal e de políticas** - Um número de legislação favorável ao ambiente de negócios tem sido promulgado, contribuindo para materialização dos resultados (por exemplo, licenciamento simplificado, Balcões de Atendimento Únicos (BAÚS), eliminação da exigência de capital mínimos, etc.) Além disso, existe também um número significativo de novas políticas sendo formuladas (por exemplo, Lei de Falência, Inspeção Única, etc.). Para prossecução dos objectivos do PARPA II, afigura-se importante assegurar a implementação destas novas políticas. Desde a independência, muito tem sido conseguido no sentido de transformar Moçambique numa economia orientada para o mercado e fazer com que o sector privado seja a força motriz para o crescimento económico. Grande parte deste progresso não está reflectida no PARPA e no PES.

**Questões aprofundamento** – pesquisas adicionais, particularmente no que tange a recolhe de dados relevantes, poderiam beneficiar a monitoria e evolução do PARPA II, em especial nas seguintes áreas: criação de emprego; dados sobre comércio e investimentos; e número de noites passadas por turistas em Moçambique

**Recomendações para melhorar o desempenho do PARPA** - durante as entrevistas, foram colocadas as seguintes questões:

- **Objectivos do PARPA II:** foi reportado que, por vezes, os objectivos foram pouco claros. E, algumas vezes, estes não estão sob controlo directo de uma determinada organização, tornando difícil a sua materialização.
- **Estratégia:** existem estratégias sectoriais em muitas áreas do PARPA II, mas a sua implementação, incluindo as etapas específicas e prazos, muitas vezes, não ocorre.
- **Monitoria e Avaliação:** nota-se a ausência de mecanismos adequados de monitoria e avaliação para rever as metas, avaliar os progressos, e tomar as respectivas medidas correctivas. Os sistemas de relatórios são fracos e extemporâneos. Em alguns casos, eles não são compatíveis com as metas, sendo, por isso, difícil verificar se estão a ser alcançados ou não, por forma avaliar a evolução global do programa.

**Recomendações para melhoria dos sistemas de monitoria e avaliação** – as seguintes recomendações foram feitas com vista a melhorar o sistema de monitoria e avaliação do PARPA II:

- Deveria haver apenas um único sistema de monitoria e de relatórios que incluísse todos os indicadores. Não se considera útil dispor de indicadores que não sejam monitorados.
- O desempenho deve ser monitorado numa base regular, com procedimentos adequado de relatórios e sistemas de controlo (com estruturas adequadas, recursos, etc.).
- Um maior enfoque na monitoria / avaliação e sistemas de controlo permitirá melhorar a qualidade e periodicidade dos resultados. Isto irá ajudar e melhorar a tomada de decisões por parte do governo e das agências de cooperação.
- Os relatórios, para um determinado ano, devem centrar-se nos resultados concretos e na comparação com metas estabelecidas, sendo que as com variações e respectivas causas devem ser referenciadas e propostas medidas de correcção dos desvios negativos.
- Resultados, para um determinado ano, também devem ser estabelecido num contexto global do programa, ou seja, dando resultados e comparando às metas para esse ano, mas também em relação ao progresso global até à data - mais uma vez, notando as deficiências constatadas e medidas correctivas propostas.
- Uma maneira prática de alcançar estes objectivos é ter um "modelo de relatório" que defina o formato para os dados essenciais e os resultados que devem ser incluídos nos relatórios.

## Anexo 1 – Avaliação dos Indicadores do PARPA II

Objectivo	Indicador de Resultados [Fonte de Verificação]	Base 2005	Meta 2009 [Posição 2009]	Realizações (Acções)	Responsável	Indicador de Produto/ Execução [Fonte de Verificação]	Base 2005	Meta 2006	Resultado 2006	Meta 2007	Resultado 2007	Meta 2008	Resultado 2008	Meta 2009	Apreciação do desempenho (see footer note)
38. Melhorar o ambiente de negócios (par. 495)	38.1 Doing Business Ranking [Relatório anual do Banco Mundial]	110	70 [141]	Simplificação dos procedimentos para se começar um negócio	MJ / MIC	38.a. Nº de dias para se começar um negócio [Relatório anual do Banco Mundial "Doing Business Annual Report"]	153	90	140	60	134	40	141	30	A/Retain. DB #s change each year. Agreed to use number in year report as published 2009 report give 2008 ranking.
				Simplificação do sistema de procedimentos de licenciamento de actividades económicas nos Ministérios	MIC (Grupo Inter-Ministerial)	38.b. % de procedimentos simplificados [MIC/GASP e Grupo Interministerial]	Diagnostico de licenças em todos os ministérios	25%	NA	50%	NA	75%	-50%	100%	P/Retain. Covers many Ministries, not tracked. Slow start, now good progress.
				Criação de uma inspecção geral	MIC/outros Ministérios	38.c. Participação nas mutas eliminada			Progress		Progress		Reported that has been eliminated.	Eliminated	A/Drop. National Inspection Agency created
				Adopção e adaptação de normas internacionais (ISO) e regionais de acordo com a s necessidades do sector privado	INNOQ/Sector Privado	38.d. Normas aprovadas [INNOQ]	30 (cumulativo)	38	NA	48	36	58	42	119	A. Good performance, schd with big increase. Substitute certification of companies.
				Simplificação dos procedimentos para fazer uma importação e exportação	CSTA/Banca/Ministérios/ PEX	38.e. Nº de dias [Doing Business]	41/41 (importações e exportações)	35/35	38/39	30/30	38/27	20/20	32/26	15	P/Retain. Still slow and behind target. Support services also weak. Scanning costly. Eliminate pre-shipment inspecn.
39. Criar o emprego (par. 556 e 497)	39.1. Nº de empregados no sector formal [MITRAB]	570000	900000 [204,000]	Aprovação e implementação duma Lei de trabalho flexível	MITRAB	39.a. Custo da contratação e despedimento dos trabalhadores [Doing Business Posição]	113	113	157	80	162	60	161	30	N/Retain. Significant disimprovement in Rank.
40. Aumentar a participação do empresariado nacional no sector de Recursos Minerais; posicionar Moçambique como destino turístico de classe mundial (par. 547)	40.1. Nº de operadores privados nacionais no sector mineiro [MIREM]	390	1,000 [1,064]	Realização de estudos geológicos	MIREM	40.a. Nº de estudos [MIREM]	NA	None	NA	None	NA	None	NA	None	A/Drop. Large scale geol map of Moz completed, equiv to many studies. Substitute survey of natl nat resources.
				Formação de operadores	MIREM	40.b. Nº cumulativo de operadores mineiros nacionais	2	12	5	17	50	22	54	27	A/Drop. Greatly exceeded, retain as as internal target.
				Reabilitação e reorganização das áreas de conservação do país (par. 548)	MITUR/MICOA	41.b. Reabilitada e reorganizadas [Nota técnica]	-	-	-	-	-	-	-	No Target set	NT/Drop. Not possible to evaluate as no target. Maintain as internal target.
42. Pesca Artesanal: Melhorar o nível de vida das comunidades pesqueiras e gerir a exploração sustentável dos recursos (par. 542)	42.1. Nível de abastecimento do mercado interno com o pescado nacional em toneladas [IDPPE]	100 mil	115 mil [120.2 mil]	Criação e/ou reabilitação das infra-estruturas de apoio	IDPPE	42.a. Nº de fábricas de gelo construídas [IDPPE]	-	3	0	1	1	1	2	1	A/Drop. Good progress, maintain as internal target.
					IDPPE	42.b. Nº de desembarcadouros construídos [IDPPE]	-	4	0	1	0	1	5	1	A/Drop. Good progress, maintain as internal target.
					MP - DNEP / DNAP	42.c. Reabilitado o Porto de Pesca de Angoche e Beira [IDPPE]	0	0	0	1	0	0	1	1	1
43. Pesca Comercial: Melhorar a competitividade e sustentabilidade da pesca comercial (par. 544)	43.1. Valor das exportações em milhões de USD [IDPPE]	90	115 No data, but exports down.	Experiência e divulgação de técnicas melhoradas de conservação e processamento de pescado artesanal	IDPPE	43.a. Centros de pesca cobertos com a rede de extensão pesqueira [IDPPE]	8	25	0	25	0	25	50	25	P/Drop. Good progress, more appropriate as internal target.
					IDPPE	43.b. Mercados de peixe construídos /reabilitados [IDPPE]	0	3	0	1	0	1	5	0	A/Drop. Good progress, better as internal target.
					IDPPE	43.c. Divulgada informação comercial expandida dos actuais 13 distritos para 25 [IDPPE]	13	16	ND	19	ND	22	50	25	A/Drop. Good progress reported Better as internal target.
					MP - DAQ / Sector privado	43.d. O volume das exportações de aquacultura comercial crescendo das actuais 630 para 2,000 toneladas anuais [IDPPE]	630 t	800 t	ND	1,000 t	NA but drop	1,500 t	Only 582 t produced	2,000 t	N/Retain. Strong neg market forces. Important sector with potential.
44. Criar o emprego (par. 556 e 497)	44.1. Nº de empregados totais no sector formal [Inquérito MITRAB]	1 800	14 300 [43,587]	Formações viradas para o autoemprego	MITRAB	44.a. Nº de formados cada ano [MITRAB]	2500	2500	ND	2500	ND	2500	ND	2500	P/Retain. Extend data to cover the statistics. Inc with 44.1 above.
				Regulamentação e submissão da Lei do Trabalho	MITRAB	44.b. Anteprojecto submetido [Anteprojecto de reforma da lei]		x			New Law		Create implementing Regulations	A/Retain. Implement the regulations in all sectors.	

Note: A = 100% achieved, P= Good progress, N=Not achieved, NT = No Target

## Anexo 2 – Propostas de indicadores para o PARPA III

Objectivo	Indicador de Resultados [Fonte de Verificação]	Base	Meta	Realizações (Acções)	Responsável	Indicador de Produto/ Execução [Fonte de Verificação]	Base 2009	Meta 2010	Meta 2011	Meta 2012	Meta 2013
Melhorar PARPA III	Melhorar coordenação da programas e processos de desenvolvimento			Interligar PARPA, PES e outros sistemas de monitoria	MPD						
				Referencia PARPA aos programas chaves, eg Aid for Trade, Integrated Framework	MPD						
				Melhorar o sistema da monitoria e avaliação	MPD						
Melhorar o ambiente de negócios (par. 495)	Doing Business Ranking [Relatório anual do Banco Mundial]			Simplificação dos procedimentos para se começar um negócio	MINJ / MIC	Nº de dias para se começar um negócio [Relatório anual do Banco]					
				Eliminação onde possível e simplificação do sistema de procedimentos de licenciamento de actividades económicas nos Ministérios	MIC (Grupo Inter-Ministerial)	% de procedimentos simplificados [MIC/GASP e Grupo Interministerial]					
				Certificação das empresas [INNOQ]	INNOQ / Sector Privado	Por definir					
	Aumento nas exportações			Simplificação dos procedimentos para fazer uma importação e exportação	CSTA / Banca / Ministérios / IPEX	Nº de dias [Doing Business]					
				CSTA / Banca / Ministérios / IPEX	Eliminação das inspecções pre-embarque						
				CSTA / Banca / Ministérios /	Reduzir os custos e prazos de scanning						
Criar o emprego (pars. 556 e 497)	Nº de empregados no sector formal [MITRAB]			Implementação da Lei do Trabalho em todos os sectores.	MITRAB	Numero de sectores em que e implementada.					
				Formações viradas para o emprego (incluindo auto-emprego).	MITRAB	Nº de formados cada ano (incluindo auto emprego). [MITRAB]					
				Simplificação da contratação da empregados	MITRAB	Custo da contratação e despedimento dos trabalhadores* [Doing Business]					
Aumentar o impacto nacional do sector de Recursos Minerais	Aumentar as vendas das minerais			Realização de estudos geológicos dos todos os recursos minerais nacionais.	MIREM	Nº de estudos [MIREM]					
				Aumento do numero de contratos, blocos e minas.	MIREM	Nº de contratos [MIREM]					
				Aumentar o numero de formados no empresariado nacional no sector de Recursos Minerais	MIREM	Nº de contratos [MIREM]					
	Aumentar as exportações			Aumento nas exportações	MIREM	Exportações [INE]					
Desenvolver e posicionar Mocambique como destino turístico de classe mundial (par 547)	Nº de noites passadas em Moçambique		Por definir	Actividades turísticas promocionais.	MITUR	Por definir					
				Aumentar as receitas turísticas	MITUR	Numeros classificados.					
	Aumentar Investimento no sector do turismo		Por definir	Investimento na sector do turismo	MITUR	Investimento aprovado [CPI]					
Pesca Artesanal e Comercial: Melhorar a competitividade da pesca comercial, e a eficacia da pesca artesanal.	Nível de abastecimento do mercado interno com o pescado nacional em toneladas			Criação e/ou reabilitação das infra-estruturas de apoio	MP/IDPPE						
				Experiência e divulgação de técnicas melhoradas de conservação e processamento	MP/IDPPE						
	Aumentar as receitas pesqueiras nacionais. US\$.			Incentivo a distribuição e comercialização de pescado e de insumos de pesca	MP/IDPPE						
	Valor das exportações em milhões de USD [IDPPE]			Expansão das áreas de aquacultura (camarão, peixe, e algas)	INAQUA	Aumento o volume das exportações de aquacultura comercial, volume e valor.					